

Program veřejných zakázek ve výzkumu, experimentálním vývoji a inovacích pro potřeby státní správy

„BETA“

1. Název programu:

Program veřejných zakázek ve výzkumu, experimentálním vývoji a inovacích pro potřeby státní správy „BETA“ (dále jen „program“)

2. Právní rámec programu:

Program bude realizován podle:

- Zákona č. 130/2002 Sb., o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací z veřejných prostředků a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací), ve znění pozdějších předpisů;
- Zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, v platném znění;

3. Poskytovatel:

Poskytovatelem podpory je Technologická agentura České republiky se sídlem v Praze 10, Ruská 85.

4. Identifikační kód programu:

Pro účely evidence v informačním systému výzkumu, experimentálního vývoje a inovací byl programu přidělen kód „TB“.

5. Doba trvání programu:

Doba trvání programu se předpokládá v letech 2012 až 2016, tj. 5 let.

6. Termín vyhlášení programu:

V průběhu každého kalendářního roku až do roku 2015 včetně proběhne identifikace výzkumných potřeb ústředních orgánů státní správy. První identifikace výzkumných potřeb a navazující vyhlášení výzev k předkládání nabídek se předpokládá v roce 2011. Vybrané výzkumné potřeby budou sloužit jako základ pro zpracování zadávací dokumentace k veřejným zakázkám ve výzkumu, vývoji a inovacích (dále jen „veřejná zakázka“), které budou vyhlašovány po celou dobu trvání programu.

Minimální doba realizace schválených veřejných zakázek je vzhledem k zaměření na výzkum a vývoj stanovena na 12 měsíců. Maximální doba realizace je omezena na 36 měsíců. V průměru lze očekávat dobu řešení veřejných zakázek v délce 24 měsíců.

7. Celkové výdaje na program a průměrná míra podpory:

Celkové výdaje na program jsou na období trvání programu rozvrženy v souladu s předpokládaným postupným financováním výzkumných projektů a ve vazbě na jejich očekávanou průměrnou délku. Podíl výdajů státního rozpočtu na celkových výdajích reflektuje způsob výběru projektů formou veřejných zakázek, jejichž uznané náklady budou hrazeny v plné výši. Postupný nárůst výdajů odráží nutnost financovat v následujících letech zároveň projekty z aktuálního i předcházejícího roku.

[mil. Kč]

ROK	2012	2013	2014	2015	2016	Celkem
Celkové výdaje	80,0	134,5	150,5	150,5	124,5	640,0
Výdaje státního rozpočtu	80,0	134,5	150,5	150,5	124,5	640,0
Neveřejné zdroje	0	0	0	0	0	0
Průměrná míra podpory	100 %	100 %	100 %	100 %	100 %	100 %

8. Forma, míra a výše podpory:

Podpora bude poskytována formou dotace právnickým nebo fyzickým osobám nebo zvýšením výdajů organizačních složek státu, organizačních složek územních samosprávných celků nebo organizačních jednotek ministerstva zabývajících se výzkumem a vývojem.

Výběr uchazečů na služby ve výzkumu, vývoji a inovacích bude probíhat formou veřejné zakázky na výzkum, vývoj a inovace. Jednotlivé výzkumné projekty budou hrazeny ve výši 100 % uznaných nákladů z veřejných prostředků.

Podpora bude poskytována postupně, pomocí zálohového financování po etapách, s doplacením celkové částky až po řádném zhodnocení ukončeného projektu. V tomto směru bude klíčové splnění cílů projektu a dosažení očekávaných výsledků.

Rozdělení prostředků mezi orgány státní správy (viz kapitola 9) bude odpovídat jejich potřebám a kvalitě předložených výzkumných potřeb, splňujících podmínky programu.

9. Zaměření a cíle programu:

Program je zaměřen na podporu výzkumu, vývoje a inovací určených pro potřeby orgánů státní správy, a to zejména pro potřeby těch správních úřadů, které nejsou poskytovateli podpory výzkumu, vývoje a inovací. Konkrétně bude Technologická agentura ČR (dále jen TA ČR) zadávat veřejné zakázky pro potřeby následujících orgánů státní správy (odborných garantů):

- Českého báňského úřadu;
- Českého úřadu zeměměřického a katastrálního;
- Ministerstva dopravy;
- Ministerstva práce a sociálních věcí;
- Ministerstva pro místní rozvoj;
- Ministerstva vnitra;
- Ministerstva zahraničních věcí;

- Ministerstva životního prostředí;
- Státního úřadu pro jadernou bezpečnost.

Program bude realizován zadáním jednotlivých veřejných zakázek ve výzkumu a vývoji na základě požadavků příslušných odborných garantů (viz kapitola 11). Jediným uživatelem výsledků výzkumu realizovaného v rámci programu bude stát, tj. příslušný orgán státní správy, který své výzkumné potřeby požaduje realizovat prostřednictvím TA ČR. Program vychází z koncepčních dokumentů příslušných odborných garantů a není členěn do tematických podprogramů.

Cílem programu je zdokonalení současných praxí, metodik, regulačních mechanismů, dozorových činností, stejně jako získání nových poznatků, dovedností, služeb, informačních a řídicích produktů a postupů, které budou určeny pro výkon státní správy a povedou k vyšší inovativnosti, tj. ke zvýšení kvality, dovolující zvýšit udržitelnost a prosaditelnost, a též i ke zvýšení hospodárnosti této činnosti.

Program podporuje zejména vytváření různých modelů, novel právních norem a strategií pro aktuální politiku státu, v národním i evropském kontextu (např. hospodářskou či sociální). Součástí očekávaných výsledků je také návrh metod vyhodnocování účinnosti těchto politik a strategií k získání zpětné vazby a tvorba podkladů pro budoucí směřování politik v rámci zkvalitnění výkonu státní správy a efektivní alokace veřejných prostředků.

Výsledky programu a jejich aplikace by měla zkvalitnit politiky státu pomocí analýz a podkladových dokumentů promítnutých do legislativních i nelegislativních předpisů či strategických dokumentů.

Realizace programu by měla také přispět ke snížení vlivu výkyvů hospodářského cyklu na socio-ekonomický rozvoj ČR (včetně snížení negativních vlivů ekonomické krize) a k využití všech pozitivních aspektů globalizace pro sociálně vyvážený hospodářský rozvoj ČR.

Specifické cíle programu jsou vzhledem k průřezovosti programu členěny dle potřeb příslušných orgánů státní správy. Cíle jednotlivých projektů budou jasně definovány v zadávací dokumentaci vyhlášených zakázek.

Specifické cíle programu jsou rozděleny dle potřeb příslušných orgánů státní správy následovně:

1. Potřeby Českého báňského úřadu

Cílem je získání nových vědecky podložených poznatků z oblasti činnosti státní báňské správy, umožňujících řádný výkon vrchního dozoru při hornické činnosti a činnosti prováděné hornickým způsobem v plné šíři působnosti Českého báňského úřadu. Výzkumné potřeby Českého báňského úřadu vyplývají z jeho koncepčních dokumentů, především ze zákona č. 44/1988 Sb., o ochraně a využití nerostného bohatství (horní zákon), ve znění pozdějších předpisů, zákona č. 61/1988 Sb., o hornické činnosti, výbušninách a o státní báňské správě (zákon o státní báňské správě), ve znění pozdějších předpisů, Plánu hlavních úkolů státní báňské správy a jeho součástí Plánu legislativních prací státní báňské správy a z Plánu legislativních prací vlády ČR.

Specifické cíle potřeb Českého báňského úřadu jsou:

- výzkum horninových struktur vedoucí k možnému vybudování dalších podzemních zásobníků pro uskladňování zemního plynu s cílem novelizovat stávající právní normy upravující problematiku budování podzemních zásobníků pro uskladňování zemního plynu, vypracovat metodiku určující stanovení vhodných horninových struktur,
- výzkum možností využití čerpaných podzemních vod pro energetické účely zaměřený na novelizaci stávajících právních norem v problematice čerpaných podzemních vod včetně účinku na životní prostředí a na vypracování metodiky k využití čerpaných podzemních vod pro energetické účely,
- výzkum a vývoj nových technologických možností ekologického vydobytí ložisek uranu a jejich legislativní dopad,
- výzkum a vývoj v oblasti využívání surovinových zdrojů ČR, zejména energetických surovin.

2. Potřeby Českého úřadu zeměměřického a katastrálního

Cílem je získat poznatky, podklady a nástroje pro koncepční a metodickou činnost výkonu státní správy, zajišťované Českým úřadem zeměměřickým a katastrálním (ČÚZK) tak, aby mohly být tyto činnosti vykonávány na vysoké odborné úrovni a odpovídaly aktuálnímu stavu poznání.

Výzkumné potřeby, jejichž řešení předpokládá Český úřad zeměměřický a katastrální, vyplývají zejména z Koncepce rozvoje výzkumu a vývoje Českého úřadu zeměměřického a katastrálního a Rozhodnutí Českého úřadu zeměměřického a katastrálního pro oblast výzkumu a vývoje v geodézii, katastru a geomatice ze dne 15. 5. 2009. Výzkumná koncepce vychází z doporučení a rezolucí vydávaných Mezinárodní asociací geodézie (IAG), zejména její subkomise EUREF, která spravuje evropské souřadnicové systémy (ETRS89 a EVN) a koordinuje návaznost národních souřadnicových systémů jednotlivých států EU. Českou republiku v těchto strukturách zastupují pracovníci z resortu ČÚZK. Další požadavky vychází z úkolů Evropské kosmické agentury (ESA) a úkolů vyplývajících ze směrnice Evropského parlamentu a Rady EU č. 2007/2/ES.

Specifické cíle jsou:

- vývoj a implementace geodetické observační infrastruktury Globálního družicového polohového systému (GNSS) v ČR orientované na navigační systém Galileo, ověření této technologie pro využití ve vědeckém výzkumu a zeměměřické praxi včetně začlenění geodetických observačních technologií do výzkumné infrastruktury EPOS (European Plate Observing System).
- výzkum a vývoj v oblasti informačního systému v oboru geodézie, kartografie, zeměměřictví a 3D katastru nemovitostí s využitím nových metod laser scanningu včetně výzkumu a vývoje v oblasti kulturního dědictví.
- výzkumné činnosti spojené s trvalým udržováním státních etalonů velkých délek, tíhového zrychlení, referenčního etalonu polohy včetně nových metod laser scanningu v oblasti metrologie. Řešení vychází z požadavků Úřadu pro technickou normalizaci, metrologii a státní zkušebnictví (ÚNMZ).
- výzkum a vývoj rozsáhlé aplikace pracující s databází adres řešené v rámci eContentplus č. ECP-2007-GEO-317002 pro potřeby registru státní správy pro územní

identifikaci, adresy a nemovitosti (RUIAN) a pro oblast systémových řešení, pro verifikování uváděných údajů v metadatových systémech v souladu s normami ISO a požadavků infrastruktury pro prostorové informace v Evropském společenství (INSPIRE).

3. Potřeby Ministerstva dopravy

Cílem je získat podklady, poznatky pro koncepční, metodickou, rozhodovací a kontrolní činnost a výkon státní správy, zajišťované Ministerstvem dopravy tak, aby mohly být činnosti vykonávány na vysoké odborné úrovni a aby byly dosaženy takové odborné znalosti, které umožní orgánům státní správy získávat, udržovat a rozvíjet specifické schopnosti, potřebné pro zajištění udržitelného rozvoje dopravy, na což je v poslední době kladen vysoký důraz zejména z hlediska členských států EU.

Cíl programu vychází z priorit Bílé knihy evropské dopravní politiky pro rok 2010, včetně její revize, z Aktualizace Dopravní politiky ČR pro léta 2005 – 2013 a Akčního plánu ITS, zohledňuje také Národní strategii bezpečnosti silničního provozu na léta 2011 – 2020 a dále vychází z evropských dokumentů vztahených k interoperabilitě železniční dopravy.

Specifické cíle v oblasti dopravy vycházejí z přesně vymezených potřeb a požadavků Ministerstva dopravy a jsou zaměřeny na:

- zvýšení bezpečnosti a environmentální šetrnosti dopravy s cílem snížení celospolečenských ztrát tím, že se vyvinou nové technické a technologické standardy.
- vývoj účinných metod a nástrojů pro kvantifikaci přímých a společenských vícenákladů (externalit) vlivu jednotlivých druhů dopravy ČR pro přípravu procesu harmonizace podmínek mezi jednotlivými dopravními obory a zefektivnění plánování rozvoje infrastruktury.
- zlepšení dopravně telematických a informačních systémů pro plánování, organizování a realizaci služeb dopravních systémů, včetně tvorby rámců pro zapojení sektoru dopravy ČR do evropských iniciativ v souvislosti se směrnicí akčního plánu rozvoje dopravní telematiky a zajištění plnohodnotného zapojení sektoru dopravy ČR do infrastruktury pro prostorové informace v Evropském společenství (INSPIRE) v rámci plnění směrnice Evropského parlamentu a Rady 2007/2/ES.
- zefektivnění systémů veřejné hromadné dopravy cestou navržení legislativních rámců (nástroj kontroly dotačních prostředků) a standardů technicko-organizačních vazeb systémů veřejné hromadné dopravy osob.

4. Potřeby Ministerstva práce a sociálních věcí

Cílem je rozšiřování socioekonomické poznatkové základny v oblasti nových faktorů ovlivňujících systémy sociální ochrany obyvatelstva a kvalitu pracovního života, sociálních dopadů integrace ČR do evropských a globálních struktur, sociálně ekonomických dopadů stárnutí populace, české sociální a rodinné politiky a efektivnosti a kvality trhu práce.

Níže uvedené cíle vychází z Národního akčního plánu sociálního začleňování, z Koncepce podpory transformace pobytových sociálních služeb a Národního programu přípravy na stárnutí (Kvalita života ve stáří). Základem pro výzkumné priority je také Národní akční plán k transformaci a sjednocení systému péče o ohrožené děti (NAP), Národní politika

bezpečnosti a ochrany zdraví při práci České republiky společně se Střednědobými strategickými záměry EU v oblasti BOZP na léta 2007 až 2012.

Specifické cíle v sociální oblasti jsou:

- zvyšovat efektivnost sociálního systému včetně výplaty sociálních dávek a objektivizovat potřeby osob odkázaných na pomoc společnosti i s cílem zabránit jejich sociální exkluzi.
- navrhnout nástroje a opatření podporující trvalé zvyšování kultury bezpečnosti práce i v kontextu odlišných zvyklostí v globalizované společnosti.
- identifikovat negativní jevy stárnutí společnosti a nalezení možností minimalizace jeho dopadů.

5. Potřeby Ministerstva pro místní rozvoj

Cílem je zkvalitnit metodické, legislativní i rozhodovací činnosti ústředního správního úřadu ve věcech regionální politiky, cestovního ruchu, územního plánování a bydlení, a to zejména ve vztahu k přípravě nových strategických materiálů Ministerstva pro místní rozvoj, jako je Strategie regionálního rozvoje, Národní rozvojový plán, Národní strategický referenční rámec a Politika územního rozvoje.

Dalším cílem v této oblasti je podpora znalostní základny pro tvorbu a aplikaci rozvojových dokumentů obcí a krajů, přípravy a aplikace národních programů regionálního rozvoje, a to včetně implementace inovačních prvků do rozvoje obcí, měst a regionů vedoucí k zabezpečení jejich budoucího rozvoje a národní či mezinárodní konkurenceschopnosti.

Tento cíl vychází ze Strategie regionálního rozvoje ČR, dále pak politiky územního plánování a ze Zásad urbánní politiky.

Specifickými cíli potřeb Ministerstva pro místní rozvoj jsou:

- nalezení nových mechanismů pro udržitelný a sociálně-ekonomický rozvoj sídel v městském a venkovském prostoru včetně jejich vzájemné interakce a spolupráce.
- optimalizace regionálního rozvoje a na základě výzkumů různých podoblastí regionálního rozvoje navrhnout opatření vedoucí ke snížení existujících nerovností v rozvoji regionů.

6. Potřeby Ministerstva vnitra

Cílem je zdokonalení současných praxí, metodik, získávání nových poznatků, dovedností, služeb, informačních a řídicích produktů a postupů, které budou výhradně určeny pro výkon Ministerstva vnitra, a povedou ke zkvalitnění, inovativnosti a též i ke zvýšení hospodárnosti. Tento cíl vychází zejména z kompetencí přidělených Ministerstvu vnitra zákonem č. 2/1969 Sb. o zřízení ministerstev a jiných ústředních orgánů státní správy České republiky a z koncepčních dokumentů Efektivní veřejná správa a přátelské veřejné služby - Strategie realizace Smart Administration v období 2007 – 2015. V každé oblasti jsou rozpracovány státní politiky, které zahrnují strategické i koncepční záměry rozvoje.

Specifické cíle jsou:

- racionalizace a zvýšení efektivity činnosti v oblasti matrik, státního občanství, občanských průkazů, evidence obyvatel.
- získávání nových poznatků v oblasti sdružovacího a shromažďovacího práva, povolování organizací s mezinárodním prvkem.
- zvýšení efektivity archivnictví a spisové služby.
- získávání nových poznatků v oblasti cestovních dokladů, povolování pobytu cizinců a postavení uprchlíků.
- specifikace nových požadavků v oblasti územního členění státu, státní hranice, jejich vyměřování, udržování a vedení dokumentárního díla.
- zlepšení ochrany státního, hospodářského a služebního tajemství.
- rozvoj odborných, legislativních a právních podmínek a kritérií pro účelné správní řízení, správní trestání a spisovou službu.
- odborný, legislativní a právní rozvoj informačních systémů veřejné správy.

7. Potřeby Ministerstva zahraničních věcí

Cílem je získání nových poznatků směřujících k formulaci doporučení pro rozhodování státní správy v oblasti mezinárodních vztahů a zahraniční politiky ČR. Důraz bude kladen na oblast tvorby a prosazování státních zájmů, evropskou i mimoevropskou zahraniční politiku včetně její bezpečnostní, energetické, rozvojové, hospodářské a kulturní dimenze. Cílem bude také dosažení větší administrativní efektivity.

Cíle programu vychází z aktuálně připravované nové strategické Koncepce působení ČR v zahraničí, navazující na Koncepci zahraniční politiky ČR pro léta 2003 – 2006. Kromě Koncepce působení ČR v zahraničí vyplývá zájem Ministerstva zahraničních věcí o výsledky aplikovaného výzkumu i z role resortu zahraničních věcí při vytváření nové bezpečnostní strategie ČR (navazující na dokument z roku 2003), nové Bílé knihy o obraně i Koncepce působení ČR v EU.

Specifické cíle potřeb Ministerstva zahraničních věcí jsou:

- posílení pozice ČR a zvýšení její angažovanosti v mezinárodních organizacích EU s cílem zintenzívnit mezinárodní spolupráci, podporovat zahraničně politické cíle ČR a zajistit prosperitu státu a jeho občanů.
- posílení bezpečnosti ČR a jejích občanů zejména prostřednictvím zajištění stabilního postavení ČR v rámci NATO a aktivním podílem na rozvoji Společné bezpečnostní a obranné politiky EU.
- zvýšení efektivity rozvojové a transformační spolupráce stejně jako humanitární pomoci ČR a zvýšení angažovanosti ČR v této oblasti.
- racionalizace a zvýšení efektivnosti systému zahraničních agentur ČR a zastupitelských úřadů.
- omezení nelegální migrace do ČR (včetně obchodování s lidmi).

8. Potřeby Ministerstva životního prostředí

Cílem programu v oblasti životního prostředí je získání odborných podkladů pro zdokonalení metodik, hodnocení změn životního prostředí, dozorových činností a získání nových

poznatků, dovedností a postupů, které budou určeny pro zvýšení kvality a efektivity výkonu státní správy a správních úřadů a povedou ke zkvalitnění rozhodovacích, hodnotících a řídicích procesů při výkonu jejich činnosti.

Specifikace cílů vychází z konkrétně definovaných potřeb a požadavků Ministerstva životního prostředí na uplatnění principů udržitelného rozvoje, na pokračování integrace životního prostředí do sektorových politik a na podporu ekonomické efektivity a sociální přijatelnosti environmentálních programů. Účelem programu je v oblasti životního prostředí zejména vytváření a zkvalitnění specifických modelů, odborných metodik, novel právních norem a strategií uplatnitelných v aktivní státní politice životního prostředí.

Cíle jsou v souladu s mezinárodními trendy a vychází z Aktualizované státní politiky životního prostředí – priority 2011 - 2020, Aktualizace státního programu ochrany přírody a krajiny ČR (2009), Programu NATURA 2000, Národního programu na zmírnění dopadů změny klimatu v ČR a Politiky ochrany klimatu v ČR (2010). Reflektována byla též směrnice 2008/50/ES, o kvalitě vnějšího ovzduší a čistším ovzduší pro Evropu a Směrnice 2001/81/ES, o národních emisních stropích pro některé látky znečišťující ovzduší.

Specifické cíle potřeb Ministerstva životního prostředí jsou:

- uplatnit a využívat vědecky zdůvodněné metodiky a parametry pro zvýšení efektivity uplatňování ekonomických a legislativních nástrojů v oblasti ochrany životního prostředí jako jsou optimalizace administrativní zátěže vyvolané environmentálními regulacemi, tvorba a ověřování metod kvantitativního ekonomického hodnocení dopadů politik v oblasti ochrany životního prostředí na podniky a domácnosti, dobrovolné dohody v podpoře environmentálních inovací, zvýšení efektivity nástrojů environmentálního vzdělávání, výchovy a osvěty a efektivní uplatňování dobrovolných nástrojů politiky životního prostředí v praxi.
- zvýšit efektivitu predikce vlivu přírodních jevů a procesů, využití přírodního potenciálu a vyhodnocování jejich dopadu na krajinu, společnost a kvalitu složek životního prostředí.
- optimalizovat a zkvalitnit odborné, legislativní a právní podmínky a kritéria pro účelné, šetrné a efektivní využívání přírodních zdrojů a jejich ochranu zejména vodních zdrojů, geotermálního potenciálu a nakládání s odpady. Vypracovat nové metodiky včetně referenčních zdrojů pro stanovení nejlepších dostupných technik pro zkvalitnění ochrany ovzduší.

9. Potřeby Státního úřadu pro jadernou bezpečnost

Cílem je získat poznatky, podklady a nástroje pro koncepční, metodickou, rozhodovací a dozornou činnost a výkon státní správy, zajišťovanou Státním úřadem pro jadernou bezpečnost tak, aby mohly být tyto činnosti vykonávány na vysoké odborné úrovni a odpovídaly aktuálnímu stavu poznání. Zejména v poslední době je kladen zvláštní důraz na trvalé zvyšování jaderné bezpečnosti jaderných zařízení provozovaných na území členských států EU.

Cíle zohledňují i možnost, že v souladu s Energetickou koncepcí ČR a Koncepcí nakládání s radioaktivními odpady a vyhořelým palivem bude dozorný orgán v budoucnu posuzovat nové skutečnosti spojené s prodlužováním životnosti jaderných elektráren, nové technologie nakládání s vyhořelým palivem, příp. výstavbou nových jaderných zařízení. V oblasti

kontrolních režimů lze očekávat, že v návaznosti na mezinárodní aktivity budou přijímány a zaváděny nové mechanismy kontrol a rozšiřován seznam sledovaných položek.

Cíle programu jsou v souladu s trendy EU a OECD/NEA a úzce souvisí s vývojem Radiační monitorovací sítě ČR a úkoly Radonového programu České republiky. Cíle vycházejí z Koncepce rozvoje výzkumu a vývoje v oblasti působnosti Státního úřadu pro jadernou bezpečnost a z programu Výzkum a vývoj pro potřeby Státního úřadu pro jadernou bezpečnost jako orgánu státního dozoru a státní správy v oblastech jaderné bezpečnosti, radiační ochrany a kontroly dodržování zákazu nakládání s chemickými a biologickými zbraněmi.

Specifické cíle v oblasti jaderná energetika jsou:

- zvyšovat jadernou bezpečnost jaderných zařízení.
- optimalizovat radiační ochranu a na základě výzkumu různých typů ionizujícího záření a ozáření navrhnout opatření ke snížení vlivu záření na člověka a životní prostředí.

10. Srovnání současného stavu v České republice a v zahraničí:

V České republice je používání formy veřejných zakázek ve výzkumu, vývoji a inovacích vymezeno ustanovením zákona č. 130/2002 Sb., který omezuje používání veřejných zakázek v této oblasti na zakázky pro potřeby státní správy. V zahraničí je však možnost využití obvykle širší, a to pro potřeby státu. Rozšíření veřejných zakázek na další oblasti VaV v ČR by vyžadovalo změnu zákona č. 130/2002 Sb. Program bude přednostně pokrývat potřeby těch resortů, které nejsou poskytovateli podpory VaV.

V České republice je podpora výzkumu a vývoje z programu realizovaného formou veřejných zakázek pro potřeby většího počtu resortů v počátcích. Instituce své výzkumné potřeby řešily doposud pomocí resortního programu realizovaného formou veřejných zakázek, např. Ministerstvo pro místní rozvoj či Ministerstvo práce a sociálních věcí. V roce 2009 byl spuštěn program Bezpečnostní výzkum pro potřeby státu v letech 2010 až 2015 realizovaný Ministerstvem vnitra. Tento program je svým zaměřením průřezový a zajišťuje tak zadávání veřejných zakázek pro několik organizačních složek státu.

Veřejné zakázky jako svůj nástroj používá Evropská komise v 7. Rámcovém programu pro výzkum, vývoj a demonstrační aktivity, a to zejména v podprogramu Kapacity, v projektech zaměřených na informační a komunikační technologie. V Evropské unii také funguje od roku 2009 Rámcový program Konkurenceschopnost a inovace, který se soustředí na podporu činnosti státní správy v oblasti podnikání a inovací, energetiky a informačních a komunikačních technologií a na následné zlepšení podmínek pro malé a střední podniky.

Jak již bylo nastíněno výše, z hlediska tématu a cílů programu, tj. zajištění podkladů pro rozhodování státní správy a zkvalitnění jejích služeb, není používání centrálního zadávání veřejných zakázek prostřednictvím programu příliš časté. Velmi podobný program na podporu výzkumných potřeb pro využití ve státní správě má Slovinsko (Targeted Research Programmes). Z programu jsou formou dotace podporovány výzkumné projekty, jejichž výsledkem jsou podklady pro rozhodování, dlouhodobé a strategické plánování na národní úrovni a prioritní oblasti v průřezových tématech. Administraci projektů a společné

vyhlašování výzev zajišťuje pro zainteresované resorty Slovinská výzkumná agentura. Program je jedním z nástrojů implementace Slovinské strategie rozvoje.

11. Odborní garanti a uchazeči:

Orgány státní správy (odborní garanti), pro které bude TA ČR zajišťovat výzkum a vývoj formou veřejných zakázek v podporovaných oblastech, budou odbornými guaranty jednotlivých zakázek a posléze i příjemci poznatků, vytvořených v rámci jejich řešení. TA ČR bude celý proces administrovat v úzké součinnosti s odbornými útvary (gestory)¹ věcně příslušných orgánů státní správy.

Uchazeči o účelovou podporu budou subjekty splňující definici uchazeče dle § 2 odst. 2 písm. b) zákona č. 130/2002 Sb. a definici dodavatele uvedenou v § 17 odst. 1 písm. a) zákona č. 137/2006 Sb. V rámci programu se očekává realizace minimálně 200 projektů, řešených zhruba 50-ti subjekty.

V programu se předpokládá následující struktura příjemců:

	Procentuální zastoupení	Počet
Vysoké školy	35 %	17 - 18
Výzkumné organizace - subjekty ostatního typu	35 %	17 - 18
Veřejné výzkumné instituce (v.v.i.)	20 %	10
Malé a střední podniky	5 %	2 - 3
Velké podniky	5 %	2 - 3

12. Způsobilost uchazečů:

Veřejné zakázky se může zúčastnit pouze ten uchazeč, který prokáže splnění podmínek způsobilosti dle § 18 zákona č. 130/2002 Sb. Poskytovatel je oprávněn požadovat i splnění kvalifikačních kritérií uvedených v § 50 - § 57 zákona č. 137/2006 Sb.

Uchází-li se o řešení jednoho projektu společně více uchazečů, vztahuje se povinnost prokázat svoji způsobilost na všechny tyto uchazeče. Způsobilost prokazuje uchazeč doklady povinně předkládanými k návrhu projektu, a to pouze jednou v průběhu veřejné soutěže.

¹ Odborný gestor

Odborný gestor je správní úřad, který je uživatelem výsledků a který ve spolupráci s poskytovatelem sleduje, vyhodnocuje a usměrňuje postup řešení a dosažené výsledky výzkumného projektu z odborného hlediska. Odborný gestor určuje pro každý projekt kontaktní osobu, odborného gestora. Odborný gestor se po ukončení projektu vyjadřuje k naplnění stanovených cílů projektu, k dosaženým výsledkům a k jejich využití.

13. Podmínky poskytnutí účelové podpory:

Výzva k předkládání nabídek může být vyhlášena pouze k těm výzkumným potřebám, které vyhověly kritériím hodnocení výzkumných potřeb, na jejichž realizaci je v daném roce dostatečné množství prostředků a které Rada programu (odborný poradní orgán) doporučila.

Účelová podpora může být poskytnuta pouze těm uchazečům, kteří splnili kvalifikační kritéria a podmínky způsobilosti a vyhověli všem kritériím hodnocení.

Účelové prostředky budou poskytovány na základě výsledků výběrového řízení, v rámci zadání veřejné zakázky v souladu s programem, dle § 10, § 12 a § 31 zákona č. 130/2002 Sb. a na základě smlouvy nebo rozhodnutí o poskytnutí podpory v termínech stanovených smlouvou nebo rozhodnutí o poskytnutí podpory.

V souladu s § 12 zákona č. 130/2002 Sb. je možné poskytnout podporu pouze za podmínky respektování zveřejnění pravdivých a včasných informací příjemcem i poskytovatelem o prováděném výzkumu, vývoji a inovacích a o jejich výsledcích prostřednictvím informačního systému výzkumu, experimentálního vývoje a inovací.

14. Způsobilé náklady:

Způsobilé náklady budou specifikovány v Zadávací dokumentaci ke každé veřejné zakázce. Obecně budou, v souladu s § 2 písm. l) zákona č. 130/2002 Sb., z prostředků programu hrazeny následující způsobilé náklady:

- osobní náklady nebo výdaje,
- náklady nebo výdaje na pořízení hmotného a nehmotného majetku,
- další provozní náklady nebo výdaje,
- náklady nebo výdaje na služby,
- doplňkové náklady nebo výdaje.

15. Druhy výsledků:

V tomto programu mohou být podporovány pouze projekty, které odůvodněně předpokládají dosažení alespoň jednoho z následujících druhů výsledků (kategorizace dle aktuálně platné Metodiky hodnocení výsledků výzkumných organizací a hodnocení výsledků ukončených programů), a které budou realizovány:

- H:
 - výsledky promítnuté do právních předpisů a norem,
 - výsledky promítnuté do směrnic a předpisů nelegislativní povahy závazných v rámci kompetence příslušného poskytovatele,
 - výsledky promítnuté do schválených strategických a koncepčních dokumentů orgánů státní nebo veřejné správy.
- F – výsledky s právní ochranou – užitný vzor, průmyslový vzor,
- G – technicky realizované výsledky – prototyp, funkční vzorek,
- N – certifikovaná metodika, specializovaná mapa s odborným obsahem,

- R – software,
- P – patent,
- V – výzkumná zpráva
- Z – poloprovoz, ověřená technologie.

16. Obecná kritéria hodnocení:

Hodnocení ex ante:

Hodnocení v programu bude pobíhat ve dvou stupních. Nejprve každý z dotčených resortů shromáždí od okruhu relevantních zájemců (přednostně to budou interní útvary resortu) návrhy výzkumných potřeb. K sestavení pořadí navržených výzkumných potřeb bude ustavena výběrová komise, ve které budou zastoupeni pracovníci odborného útvaru resortu, odborníci z příslušných oborů a zástupce Kanceláře TA ČR. Výběr bude proveden podle jednotné metodiky hodnocení výzkumných potřeb a společných kritérií.

Z výzkumných potřeb splňujících všechna kritéria sestaví gestor návrh pořadí, ve kterém by měly být vybrané výzkumné potřeby realizovány. Toto pořadí by mělo odrážet potřebnost výsledků pro příslušný správní úřad.

Kritéria hodnocení výzkumných potřeb jsou následující:

A. binární:

- navrhovaná výzkumná potřeba je potřeba aplikovaného výzkumu a experimentálního vývoje,
- návrh výzkumné potřeby je v souladu s cíli programu,
- podstata výzkumné potřeby nebo její části nebyla či není řešena v rámci jiného programu, projektu, grantového projektu, výzkumného záměru nebo veřejné zakázky.

B. hodnotící:

- potřebnost,
- naplnění cílů programu,
- očekávaný výsledek,
- očekávaný přínos,
- využití očekávaných výsledků v praxi,
- cena ve vztahu k době řešení a výsledku,
- proveditelnost.

Výsledný pořadník vybraných výzkumných potřeb (včetně potřeb, která splňují kritéria, ale rozpočet z programu pro příslušný resort na daný rok je neumožní financovat) předá odborný gestor Radě programu, která znovu zhodnotí tyto zakázky dle výše uvedených kritérií. Rada programu BETA bude složena ze zástupců dotčených resortů (viz §9) a zástupce Kanceláře TA ČR. Zvláštní důraz bude kladen na 1. binární kritérium, tj. zhodnocení, zda se skutečně jedná o výzkum a vývoj. Pokud nebude některá z výzkumných potřeb splňovat předepsaná kritéria, Rada programu ji vyřadí a může doporučit k financování další výzkumnou potřebu, která se původně umístila „pod čarou“. Rada programu také zhodnotí duplicitní řešení mezi výzkumnými potřebami v rámci resortu, mezi resorty i možné duplicity s již podpořenými projekty financovanými v tomto programu i v jiných programech TA ČR.

K výzkumným potřebám, které Rada programu doporučí, vyhlásí TA ČR výzvu k podávání návrhů dle zákona o veřejných zakázkách. TA ČR může zadat veřejné zakázky pouze k výzkumným potřebám, které splnily kritéria hodnocení výzkumných potřeb. Na přípravě zadávací dokumentace k vybraným výzkumným potřebám bude TA ČR spolupracovat s příslušným orgánem státní správy. TA ČR bude odpovědná za správnost postupu, daný resort bude odpovídat za věcnou stránku zadávací dokumentace.

Proces výběru dodavatele, od okamžiku vyhlášení až do oznámení výsledků výběrového řízení, se bude řídit zákonem o veřejných zakázkách. Nabídky předložené uchazeči budou nejprve zhodnoceny z hlediska způsobilosti (viz kapitola 12) a následně zhodnoceny podle kritérií daných zákonem o veřejných zakázkách dle ekonomické výhodnosti. Přesná kritéria hodnocení, jejich váhy a způsob hodnocení budou specifikovány v Zadávací dokumentaci ke každé veřejné zakázce. Tato kritéria budou stejná pro všechny zadávané zakázky z programu.

Díličí kritéria hodnocení dle ekonomické výhodnosti jsou:

- odborná úroveň nabídky (zejména z hlediska úrovně pochopení problematiky, kvality, komplexnosti, hloubky a detailnosti rozpracování nabízeného řešení, resp. kvality zpracování navrhovaných výstupů),
- odborná úroveň uchazeče a jeho předchozí zkušenosti s řešením předmětné problematiky,
- zvolená metodologie, techniky, metody či postupy řešení,
- soulad jednotlivých položek rozpočtu s cenami v místě a čase obvyklými, v oblasti předmětu plnění zakázky nebo předmětu obdobného,
- celková cena nabídky.

Hodnocení nabídek předložených uchazeči bude provádět minimálně pětičlenná hodnotící komise sestavená ad hoc ke každé veřejné zakázce. Jejími členy budou zástupce Kanceláře TA ČR, zástupce garanta, resp. gestora a externí odborníci. Zástupce garanta, resp. gestora v hodnotící komisi může být zároveň členem Rady programu. Hodnotící komise je odpovědná Radě programu.

Do výběru budou zařazeny kompletní, věcně a finančně odpovídající nabídky splňující požadavky zadavatele na kvalifikaci dodavatele a splňující podmínky způsobilosti, které budou v souladu se zadávací dokumentací a které budou předloženy v termínu určeném v zadání.

Na základě komplexního vyhodnocení předložených nabídek z hlediska splnění podmínek zadání stanoví hodnotící komise jejich pořadí dle ekonomické výhodnosti. Výsledek jednání hodnotící komise bude předložen Radě programu, která rozhodne o vítězi veřejné zakázky a předloží své rozhodnutí poskytovateli ke schválení.

Hodnocení v průběhu a ex post:

Projekty vybrané k financování budou v průběhu realizace i po jejím skončení pravidelně kontrolovány a hodnoceny v souladu s § 13 zákona č. 130/2002 Sb. Kontrolováno bude zejména využití poskytnutých prostředků, soulad se zadáním zakázky a s cíli projektu uvedenými ve smlouvě o poskytnutí podpory, resp. v rozhodnutí o poskytnutí podpory.

Průběžné hodnocení má za úkol zamezit financování projektů, které neplní stanovený harmonogram prací a neřeší cíle projektu v souladu se schváleným návrhem projektu. Hodnocení provede poskytovatel na základě průběžné zprávy předložené příjemcem, oponentních jednání k danému projektu, za účasti odborníků z dané oblasti, případně kontrolou na místě. Průběžné hodnocení s definováním míry rizika řešení určí, zda projekt bude nadále podporován a plně financován či zastaven. V průběžném hodnocení bude rovněž posuzováno plnění povinností o předávání informací do informačního systému výzkumu, experimentálního vývoje a inovací (podle § 31 zákona č. 130/2002 Sb.).

Poskytovatel bude v souladu s § 13 odst. 2 zákona č. 130/2002 Sb. provádět u příjemců podpory také pravidelné finanční kontroly.

Kritéria hodnocení výsledků projektu:

- věcný soulad výsledků řešení projektů se zadáním veřejné zakázky a předloženou nabídkou uchazeče,
- přínos a kvalita výsledků projektů z hlediska možností jejich uplatnění,
- typ dosažených výsledků,
- proveditelnost a možnost praktického uplatnění výsledků veřejné zakázky,
- účelnost vynaložení uznaných nákladů.

Vzhledem k tomu, že z programu budou podporovány projekty, jejichž výsledky by měly být aplikované, bude probíhat i kontrola využití výsledků konkrétních zakázek ve spolupráci s daným odborným gestorem. Hodnotit se bude zejména, zda-li je výsledek využíván dle původních předpokladů a jaké jsou jeho dopady a přínosy. Hodnotící kritéria i indikátory úspěšnosti budou obecné a pro všechny projekty i odborné garanty stejné. Tyto kontroly ze strany TA ČR budou probíhat po dobu dvou let od ukončení zakázky.

17. Kritéria splnění cílů programu:

Dosažení hlavního i dílčích cílů programu bude vyhodnocováno dle aktuálně platných pravidel hodnocení výsledků výzkumu, experimentálního vývoje a inovací, platné v době hodnocení programu stanovených Radou pro výzkum, vývoj a inovace.

Dosažení cílů programu bude vyhodnocováno na základě souboru indikátorů určených pro monitorování průběhu plnění programu a hodnocení jeho celkové výkonnosti a úspěšnosti.

Indikátory jsou řazeny do tří kategorií dle své povahy, a to indikátory realizace programu, indikátory výsledků programu a indikátory splnění cílů programu.

P. Číslo	Indikátor	Počet
Indikátory realizace programu		
1.	Minimální počet zveřejněných zadání veřejné zakázky a podpořených projektů	<i>200</i>
2.	Minimální počet úspěšně ukončených projektů celkem	<i>180</i>
3.	Úspěšně bude dokončeno minimálně 90 % projektů	
Indikátory výsledků programu		
4.	Minimální počet podaných patentů, užitných vzorů, průmyslových vzorů, zavedených poloprovozů a ověřených technologií	<i>10</i>
5.	Minimální počet prototypů, funkčních vzorků a software	<i>20</i>
6.	Minimální počet certifikovaných metodik a specializovaných map	<i>80</i>
7.	Minimální počet výsledků promítnutých do právních norem	<i>90</i>
	Minimální počet aplikovaných výsledků programu	<i>200</i>
Indikátory splnění cílů programu		
8.	Minimálně bude dosaženo 75 % specifických cílů programu	